



## PYTANIA ZE SPOTKAŃ INFORMACYJNYCH - I/9.5/A/11

07.04.2011r. - Wałbrzych

11.04.2011r. - Wrocław

13.04.2011r. - Legnica

15.04.2011r. - Jelenia Góra

### **1. Czy są wymogi dotyczące liczebności uczestników projektu?**

Nie ma wymogu dotyczącego liczebności uczestników projektu. Odpowiednie oszacowanie liczby uczestników projektu jest uzależnione od sytuacji jaka występuje na terenie, na którym ma być realizowany projekt, ewentualne ograniczenia mogą wynikać również np. z maksymalnej kwoty dofinansowania itp. Analiza chęci wzięcia udziału w projekcie jest nieodzownym elementem już na etapie planowania. Analizę należy przygotować rzetelnie ponieważ nawet w miejscach, gdzie wysoki poziom bezrobocia wskazywałby na konieczność realizacji projektu na rzecz osób niepracujących, zabraknie osób chętnych do wzięcia udziału w projekcie o charakterze szkoleniowym czy doradczym.

### **2. Jak należy rozumieć kryterium strategiczne nr 4: „Projekt zakłada realizację działań dot. zwiększenia udziału osób dorosłych w formalnym kształceniu ustawicznym i/lub promowania udziału nauczycieli w doskonaleniu zawodowym”?**

Kryterium ma na celu promowanie wśród osób dorosłych uczestnictwa w kształceniu ustawicznym oraz zdobywania nowej wiedzy przez nauczycieli – należy zwrócić uwagę, iż nie chodzi tu o realizację działań na podstawie *Ustawy o systemie oświaty* czy *Ustawy prawo o szkolnictwie wyższym* - a jedynie promowanie/doradztwo/szkolenia/kursy dla w/w grup docelowych mające na celu wskazanie zalet dalszej edukacji – dla osób dorosłych w formalnym kształceniu ustawicznym a dla nauczycieli w doskonaleniu zawodowym. Przytoczonego kryterium nie należy wiązać z Konkursami ogłoszonymi dla Działania 9.3 czy 9.4 – należy je traktować rozłącznie.

### **3. Czy firma zlokalizowana na obszarach wiejskich, której pracownikami w większości są osoby zamieszkałe na obszarach wiejskich może realizować projekt zainicjowany przez pracowników naszej firmy? Chodzi o naukę języka angielskiego dla pracowników i ich rodzin?**



Inicjatywy realizowane w projekcie w ramach Działania 9.5 powinny wynikać z społecznego impulsu **mieszkańców obszarów wiejskich** mającego na celu inicjowanie pozytywnych zmian w obszarze edukacji oraz **umożliwienie podejmowanie kolejnych działań z wykorzystaniem wypracowanych rozwiązań lub zdobytych doświadczeń**. Projekt powinien zakładać udział grupy docelowej w formułowaniu założeń i realizacji projektu. Udzielane wsparcie musi wynikać w jakiś sposób z potrzeby społeczności lokalnej, np. służyć rozwiązaniu problemu zdiagnozowanego przez tę społeczność lub służyć pobudzeniu aktywności tj. zwiększeniu własnych zdolności społeczności lokalnej do diagnozowania i rozwiązywania problemów w zakresie objętym danym Działaniem. Oddolne inicjatywy lokalne wpisują się w zasadę empowerment, która mówi o tym, iż grupa napotykać na problemy społeczne bierze udział w identyfikacji tych potrzeb oraz formułowaniu zakresu wsparcia na etapie przygotowania i realizacji projektu. Jednocześnie działania podejmowane w ramach inicjatyw powinny zostać ukierunkowane na rozwój oferty edukacyjnej na obszarach wiejskich podniesienie poziomu wykształcenia mieszkańców obszarów wiejskich, a zwłaszcza umiejętności zawodowych przydatnych poza rolnictwem. Jednakże należy mieć na uwadze, iż projekty współfinansowane z EFS powinny być katalizatorem trwałych zmian

w społecznościach lokalnych oraz inspiracją do podjęcia nowych działań w obszarze edukacji. Efekty realizacji projektów edukacyjnych przez społeczności lokalne nie mogą stanowić jednorazowej, doraźnej usługi, gdyż w żaden sposób nie wpływa ona na podniesienie poziomu edukacji w społecznościach lokalnych. Dlatego też inicjatywy realizowane w projekcie w ramach Działania 9.5 powinny wynikać ze społecznego impulsu mieszkańców obszarów wiejskich mającego na celu inicjowanie pozytywnych zmiany w obszarze edukacji oraz umożliwienie podejmowanie kolejnych działań z wykorzystaniem wypracowanych rozwiązań lub zdobytych doświadczeń.

#### **4. Czy będą przyjmowane do realizacji projekty, których harmonogramy przewidują wypłatę środków w 2011r.?**

Limit wydatków na 2011 r. nie jest wystarczający do podpisania wszystkich umów dla projektów wyłonionych do dofinansowania w ramach ogłoszonych konkursów w 2011 r. Znaczna część limitu została wykorzystana na zaangażowanie umów, będących wynikiem konkursów w roku 2010. Mając na uwadze powyższą sytuację, Instytucja Pośrednicząca podejmie starania o zwiększenie limitu wydatków na rok 2011 po podpisaniu ustawy budżetowej.



Niemniej jednak, może wystąpić sytuacja, w której IP będzie w stanie zagwarantować wypłaty zaliczek dopiero od 2012 roku, w takim przypadku, przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu IP uzgodni z Projektodawcą harmonogram płatności obejmujący wypłaty zaliczek od 2012 roku. Przy czym pierwsza transza pokrywałaby, w formie refundacji, wydatki, jakie beneficjent poniósł do tego czasu.

#### **5. Czy gmina jako organ prowadzący szkoły może składać po dwa wnioski dla każdej szkoły ?**

Nie, kryterium dostępu dotyczące składania maksymalnie dwóch wniosków o dofinansowanie odnosi się do całej gminy (czyli łącznie dla wniosków samej gminy i jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej) a nie do osobno dla poszczególnych jej jednostek organizacyjnych, które nie posiadają osobowości prawnej. To stanowisko wynika z konieczności równego traktowania beneficjentów aplikujących o wnioski we wszystkich konkursach. Oznacza to, że w ramach gminy wnioski wszystkich jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej (w pkt. 2.1 wniosku wpisane: gmina/ jej jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej) wliczają się w limit wniosków dla danej gminy - projektodawcy. Zgodnie z art. 5 pkt. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tekst jednolity: Dz.U. z 2009 r., nr 84, poz.712 z późniejszymi zmianami) beneficjentem może zostać jedynie osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, której ustawa szczególna przyznaje zdolność prawną. Szkoły nie mogą być zaliczone do żadnej z tych trzech kategorii i wobec tego nie są uprawnione do samodzielnego występowania w obrocie prawnym – występują w imieniu i na rzecz gminy. Oczywiście każdorazowo trzeba się upewnić, że podmiot aplikujący nie posiada osobowości prawnej i występuje w imieniu i na rzecz gminy.

#### **6. Czy istnieje katalog stawek jednostkowych wykorzystywanych podczas konstruowania budżetu?**

W ramach projektów PO KL nie stosuje się określonego katalogu stawek przyjętych przez IP. Niemniej jednak wydatki zaplanowane w projektach muszą być zgodne ze stawkami rynkowymi, jakie obowiązują na terenie realizacji projektu. Zasada ta dotyczy zarówno pojedynczych zaplanowanych wydatków, jaki i łącznej wartości usług realizowanych w



ramach projektu. Ponadto wszystkie wydatki, zgodnie z zapisami *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL*, powinny zostać poniesione zgodnie z zasadą efektywnego zarządzania finansami, a więc być niezbędne, racjonalne i efektywne.

Ocena efektywności wsparcia zaplanowanego w ramach projektu, biorąc pod uwagę związane z nim koszty oraz liczbę przewidywanych odbiorców, każdorazowo jest przedmiotem oceny przeprowadzonej przez Komisję Oceny Projektów. Jednym z podstawowych warunków uznania wydatków za kwalifikowalne jest zapewnienie, że wydatki są racjonalne i efektywne, tj. nie są zawyżone w stosunku do cen i stawek rynkowych oraz spełniają wymogi efektywnego zarządzania finansami (w znaczeniu relacji nakład/rezultat). Należy zaznaczyć, że zasada efektywnego zarządzania finansami nie dotyczy wyłącznie pojedynczych wydatków, ale odnosi się również do usług realizowanych w ramach projektu, jak również całego projektu.

#### **7. Czy mając zawieszoną działalność gospodarczą można aplikować o środki w ramach konkursu w Działaniu 9.5?**

Zgodnie z zapisami *Dokumentacji konkursowej* o dofinansowanie projektu w ramach Działania 9.5 mogą ubiegać się wszystkie podmioty – z wyłączeniem osób fizycznych (nie dotyczy osób prowadzących działalność gospodarczą lub oświatową na podstawie przepisów odrębnych). Zgodnie też z ustawą z 10 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw, Art. 14a pkt.3, w okresie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej przedsiębiorca nie może wykonywać tej działalności i osiągać z niej bieżących przychodów (nie może zatem dokonywać sprzedaży, świadczyć usług itd.). Zatem podmiot, który ubiega się o dofinansowanie projektu w ramach Działania 9.5, musi prowadzić działalność gospodarczą.

#### **8. Jak należy rozumieć zapisy dotyczące „osób samozatrudnionych”?**

Osoba samozatrudniona w projekcie to osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, która jest beneficjentem (ma podpisaną umowę o dofinansowanie projektu) i która jednocześnie jest zaangażowana, jako personel w projekcie, którego jest beneficjentem (np. pełni funkcję koordynatora własnego projektu). Oznacza to, że osoba samozatrudniona sama zatrudnia się we własnym projekcie. Podrozdz. 2.3 pkt 5) *Wytycznych w zakresie*



*kwalfikowania wydatków w ramach PO KL* stanowi, że personelem projektu jest osoba wykonująca osobiście zadania w ramach projektu. Osoba taka może być zatrudniona m.in. na podstawie stosunku cywilnoprawnego lub może to być osoba samozatrudniona. Na podstawie stosunku cywilnoprawnego może być zatrudniona zarówno osoba fizyczna nieprowadząca działalności gospodarczej, jak i osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą. W takim przypadku podczas zatrudniania takiej osoby na podstawie umowy cywilnoprawnej mają zastosowanie zapisy sekcji 3.1.3 *Przejrzystość i konkurencyjność wydatków* oraz zapisy sekcji 4.5.2 *Stosunek cywilnoprawny Wytycznych*. Z kolei Sekcja 4.5.3. *Osoby samozatrudnione* została utworzona w celu uregulowania przypadku, kiedy to osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą jest beneficjentem projektu i zamierza wykonywać osobiście zadania w ramach projektu, tj. jest samozatrudniona w ramach własnego projektu. Taka osoba, zgodnie z 2.3 pkt 5) *Wytycznych*, stanowi personel projektu, a wynagrodzenie takiej osoby jest kwalifikowalne na mocy przepisu 4.5.3 pkt 1) *Wytycznych*. W takim przypadku, z uwagi na fakt, że beneficjent, który prowadzi działalność gospodarczą i chce osobiście wykonywać zadania w ramach własnego projektu, nie może podpisać sam ze sobą umowy cywilnoprawnej, podstawą uznania wydatku na wynagrodzenie takiej osoby jest np. nota obciążeniowa zgodnie z 4.5.3 pkt 3) *Wytycznych*. Jednocześnie w takim przypadku nie ma zastosowania zasada konkurencyjności, gdyż nie jest to zlecenie zamówienia.

W takiej sytuacji, należy pamiętać, że zgodnie z *Wytycznymi*....:

- wysokość wynagrodzenia personelu samozatrudnionego wynika z wniosku o dofinansowanie projektu, gdzie w szczegółowym budżecie projektu wskazane jest wynagrodzenie miesięczne lub w inny sposób określona stawka dla osoby samozatrudnionej; beneficjent powinien mieć zatem świadomość, że kwota jednostkowa wskazana we wniosku o dofinansowanie w przypadku samozatrudnienia będzie tą kwotą, która będzie podlegała rozliczeniu we wnioskach o płatność;
- poniesienie wydatku na wynagrodzenie osoby samozatrudnionej jest dokumentowane dokumentem księgowym np. notą obciążeniową;
- jeżeli osoba ta wykonuje więcej niż jedno zadanie lub funkcję w projekcie zobowiązana jest prowadzić ewidencję godzin oraz wykonywanych czynności w ramach tych zadań lub funkcji; dokumenty te mogą podlegać kontroli przez Instytucję Pośredniczącą / Instytucję Wdrażającą (Instytucję Pośredniczącą II stopnia).

Jednocześnie ww. zasady dotyczą również osób współpracujących w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, tj. małżonka, dzieci



**KAPITAŁ LUDZKI**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



**DOLNY  
ŚLĄSK**

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI  
FUNDUSZ SPOŁECZNY



własnych, dzieci drugiego małżonka i dzieci przysposobionych, rodziców, macochy i ojczyrna oraz osób przysposabiających, jeżeli pozostają z nimi we wspólnym gospodarstwie domowym i współpracują przy prowadzeniu działalności gospodarczej.